

نقش آنسیترال در توسعه حقوق

تجارت بین الملل:

دکتر عبدالحسین شیروانی

(استاد پردازش قم دانشگاه تهران)

کمیسیون حقوق تجارت بین الملل سازمان ملل

- ارتقا شیوه ها و متدها جهت نیل به اعمال و تفسیر واحد از کنوانسیون های بین المللی و مقررات متحده الشکل

- جمع آوری و درل اختیار گذاشتن اطلاعات مربوط به توسعه مقررات حقوقی در سطح قانونگذاری ملی کشورها و از جمله رویه های قضایی ملی
- ایجاد و حفظ ارتباط تنگاتنگ با «کنفرانس تجارت و توسعه سازمان ملل متحده»

آنسیترال از نهادهای وابسته به سازمان ملل متحده است و اعضای آن از کشورهای عضو سازمان ملل متحده انتخاب می گردند. اعضای اولیه آنسیترال ۲۹ کشور بودند که در سال ۱۹۷۳ به ۳۶ کشور و در سال ۲۰۰۲ به ۶۰ کشور افزایش پیدا

کرد . نحوه انتخاب اعضا به نحوی طراحی شده که کشورهای عضو آنسیترال از کلیه مناطق جغرافیایی ، قطبیات اقتصادی و نظامهای حقوقی مختلف انتخاب شوند . در این جهت از قاره آفریقا ۱۴ عضو از قاره آسیا ۱۴

عضو، از کشورهای اروپای شرقی ۸ عضو، از کشورهای آمریکای لاتین ۱۰ عضو و از کشورهای اروپای غربی و سایر کشورها ۱۶ عضو انتخاب می شوند . هر سه سال انتخابات برگزار شده و نیمی از اعضا آنسیترال انتخاب می شوند . کشور جمهوری اسلامی ایران فعلًا عضو آنسیترال است و عضویت وی تا سال ۲۰۱۰ ادامه دارد

مهمترین مأموریت آنسیترال یکسان سازی و نوسازی حقوق تجارت بین الملل از طریق ابزارهای قانون گذاری و غیر قانون گذاری در موضوعات گوناگون حقوق تجارت بین الملل می باشد . این موضوعات شامل حل و فصل اختلافات تجاری ، قراردادهای تجاری بین المللی ، حمل و نقل ، ورشکستگی ، تجارت الکترونیکی ، پرداختها بین المللی، تضمین معاملات بین المللی و تأمین کالاهای و خدمات است.

آنستیوال بر اساس قطعنامه شماره ۲۰۰۵ مجمع

عمومی سازمان ملل متحده مأموریت یافت تا نسبت به موارد زیر اقدام نماید :

- تشویق کشورها به پیوستن هر چه بیشتر به کنوانسیون های موجود و پذیرش قوانین نمونه و مقررات متحده الشکل

- تهییه کنوانسیون های بین المللی جدید ، قوانین نمونه ، مقررات متحده الشکل و تشویق به پذیرش آنها و تدوین اصطلاحات تجاری و مقررات ، عرف ها و رویه ها تجاری و تشویق به پذیرش آنها .

۱ - United Nations Commission on International Trade Law (UNCITRAL).
۲ - Herrmann, Gerold, The Contribution of UNCIRTRAL to the Development of International Trade, p. ۳۶.

"شرط نمونه"^۲ نوسازی و یکسان سازی نماید . کنوانسیون های متفاوتی توسط آنسیترال تهیه شده است که برخی از آنها مقبولیت زیادی پیدا کرده است . با پذیرش هر کدام از این کنوانسیون ها توسط کشورها، قوانین و مقررات این کشورها تا حدی که در کنوانسیون مربوط منعکس است متحده شکل و یکسان می گردد . از مهمترین این کنوانسیون ها ، کنوانسیون سازمان ملل متحده در خصوص قراردادهای مربوط به فروش بین المللی کالا (وین ۱۹۸۰)^۳ است که این کنوانسیون در سال ۱۹۸۰ نهایی و به تصویب آنسیترال رسید و از ابتدای سال ۱۹۸۸ نسبت به اعضای خود لازم الاجرا گردید . این کنوانسیون مباحث مربوط به انعقاد بیع بین المللی کالا، حقوق و تعهدات بایع و مشتری و ضمانت اجراهای عدم انجام تعهدات را به نحو مطلوبی تدوین کرده است . این کنوانسیون تا کنون ۷۰ کشور که بیش از ۹۰٪ تجارت بین الملل را در اختیار دارند پذیرفته شده است ولی ایران هنوز به این کنوانسیون ملحوق نشده است .

علاوه بر کنوانسیونها ، آنسیترال از طریق تهیه قوانین نمونه به کشورهای گوناگون کمک می کند که قوانین خود را اصلاح و متناسب با نیازهای تجارت بین الملل نوسازی نمایند . این قوانین نمونه برای قانون

بیش از ۵۵ کشور قانون داوری تجاری بین المللی را به صورت قانون ملی خود به تصویب رسانده اند .

۷ - Model Provisions

A - The United Nations Convention on Contracts for the International Sale of Goods (Vienna, ۱۹۸۰).

جهت ملاحظه متن انگلیسی این کنوانسیون همراه با ترجمه غیر رسمی آن به زبان فارسی مراجعه شود به: دفتر خدمات حقوقی بین المللی؛ مجله حقوقی؛ سال ۱۳۶۷؛ شماره ۹؛ ص ۲۲۲ به بعد.

فعالیتهای آنسیترال در سه سطح سازماندهی شده و انجام می گیرد . اولین و عالی ترین سطح آنسیترال کمیسیون است که هرسال به طور متناوب یکسال در نیویورک و یک سال در وین با حضور نمایندگان کشورهای عضو برگزار می شود . سازمانهای بین المللی و همچنین کشورهای عضو سازمان ملل که عضو آنسیترال نبوده می توانند به صورت ناظر در این نشست ها شرکت نمایند . در نشستهای کمیسیون متن هایی که در سطح گروه های کاری آمده شده مورد بحث قرار گرفته نهایی می شود و به تصویب می رسد . فعالیتهای اصل آنسیترال در سطح گروه های کاری انجام می شود که هر سال دو جلسه برقراری می کنند . اعضا گروه های کاری را نمایندگان کشورهای عضو تشکیل می دهند . هماهنگی لازم بین اعضا گروه های کاری و تهیه مدارک لازم توسط دبیرخانه آنسیترال انجام می شود . مرکز دبیرخانه در نیویورک مستقر بوده و وظایف متعددی ازجمله تهیه پیش نویس ها ، گزارشات و تحقیقات حقوقی ، تنظیم متن های مربوط می باشد .

روشها و ابزارهای اتخاذی توسط آنسیترال برای نوسازی و یکسان سازی حقوق تجارت بین الملل را می توان به سه دسته کلی در سه سطح متفاوت تقسیم کرد: قانون گذاری^۴، قراردادی^۵ و تئوری^۶ . در روش تئوری آنسیترال تلاش می کند که قوانین و مقررات کشورها در مورد موضوعات حقوق تجارت بین الملل را از طریق تهیه "کنوانسیون"^۷، "قانون نمونه"^۸، "راهنماهای قانونگذاری"^۹ و

۱ - Legislative

۲ - Contractual

۳ - Explanatory

۴ - Convention

۵ - Model Law

۶ - Legislative Guides

راهنمایها علاوه بر بیان موضوعات اصلی که باید در چنین قانونی مطرح شود، به بیان راه حلهای گوناگون می پردازد و توصیه هایی در این خصوص به کشورها ارائه می کند. به عنوان مثال، آنسیترال در سال ۲۰۰۴ "راهنمای قانون گذاری مربوط به قانون ورشکستگی" را تصویب و منتشر نمود. این راهنمای می تواند مورد استفاده قانون گذاری قرار گیرد که تمایل دارند مقررات مربوط به ورشکستگی خود را نوسازی و اصلاح نمایند. اخیرین شیوه آنسیترال در ابزارهای قانون گذاری تهیه و تصویب "شروط قانونی نمونه" است. در حالی

افراد اعم از حقیقی و حقوقی می توانند توافق نمایند که اختلافات حاصله و یا آنی آنان مطابق با مقررات داوری آنسیترال حل و فصل گردد.

قانونی نمونه تنها بخشی از آن موضوع را پوشش می دهد و سایر بخشها را به خود کشورها و گذار می کند. به عنوان مثال آنسیترال در سال ۲۰۰۳ مبادرت به تهیه مقررات قانونی نمونه در خصوص "تأمین مالی پروژه های زیرزمینی توسط بخش خصوصی"^۳ نمود. این مقررات تنها بخشی از قانون مورد نیاز در این موضوع را پوشش می دهد.

روش دیگری که جهت یکسان سازی و مدرن سازی قوانین تجارت بین الملل مورد استفاده آنستراحت قرار گرفته است، ابزار قراردادی است. این روش براین واقعیت متنکی است که "اصل لزوم قراردادها" و "اصل آزادی قراردادی" در اکثر کشورها مورد پذیرش قرار گرفته و بنابراین امکان دارد که با درج

گذاری در کشورهای گوناگون الگو خواهد بود که با اقتباس از آن بتوانند قوانین مورد نیاز را به تصویب و یا اصلاح نمایند. از طریق این روش، قانون کشورها به یکدیگر نزدیک شده و یکسان شازی قوانین و مقررات در سطح جهانی محقق می شود. از مهمترین این قوانین نمونه "قانون نمونه داوری آنسیترال"^۱ است که در سال ۱۹۸۵ توسط آنسیترال تهیه و در سال ۲۰۰۶ مورد تجدید نظر قرار گرفت. هدف از این قانون نمونه کمک به کشورها در جهت تصویب یک قانون مدرن در خصوص شیوه داوری تجاری بین المللی و تحقق وحدت حقوقی در این رابطه می باشد. برخی از کشورها، متن این قانون نمونه را عیناً و بدون تغییر به تصویب مراجع قانون گذاری خود رسانده و برخی دیگر با اصلاحاتی این قانون نمونه را تصویب کرده اند. در سال ۱۳۷۶ این قانون با اصلاحاتی تحت عنوان "قانون داوری تجاری بین المللی ایران" به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. بیش از ۵۵ کشور این قانون نمونه را به صورت قانون ملی خود به تصویب رسانده اند.

از آنجا که پذیرش کنوانسیون ها و قوانین نمونه توسط کشورها با محدودیتهای زیادی روبرو است، در برخی موارد آنسیترال بجای تهیه کنوانسیون و قوانین نمونه، مبادرت به تهیه "راهنمایی قانون گذاری" نموده است. در این روش به جای تهیه قانون نمونه و یال کنوانسیون، آنسیترال جهت راهنمایی قانون گذاران برای تهیه یک قانون مناسب در خصوص یک موضوع، راهنمایی را تهیه و منتشر می نماید. این

۱ - UNCIRTRAL Model Law on International Commercial Arbitration (۱۹۸۵).

جهت ملاحظه متن انگلیسی این قانون نمونه همراه با ترجمه غیر رسمی آن به زبان فارسی مراجعه شود به: دفتر خدمات حقوقی بین المللی؛ مجله حقوقی؛ سال ۱۳۶۴؛ شماره ۴؛ ص ۲۰۷ به بعد.

طرفین قرارداد کمک می‌کند که بتواند یک قرارداد منصفانه و مناسب تنظیم کنند. به عنوان مثال، آنسیترال در سال ۱۹۹۲ یک راهنمای جهت انعقاد قراردادهای بین المللی تجارت متقابل تهیه کرد که کلیه نکات مهم یک قرارداد تجارت متقابل توضیح داده شده و حتی شرط قراردادی مربوط نیز پیشنهاد شده است.^۴ این راهنمای برای کسانی که می‌خواهند قراردادهای تجارت متقابل را مذاکره و تنظیم کنند بسیار ارزشمند و مفید می‌باشد. بینانیه‌هایی که در مورد تفسیر برخی کنوانسیونها و یا قوانین نمونه توسط آنسیترال منتشر می‌شود از جمله ابزارهای تبیینی محسوب می‌شود.

به طور خلاصه، آنسیترال یکی از نهادهای بین المللی بسیار فعال در زمینه نوسازی و یکسان‌سازی حقوق تجارت است که تلاش نموده از طریق بکار گیری ابزارهای گوناگون مأموریتهای محوله را به نحو مطلوبی انجام دهد. آنسیترال به حقوقدانان و فارغ التحصیلان حقوق امکان می‌دهد که در دوره‌های دو ماهه به مقر آنسیترال در وین اعزام شده و با تیم‌های کارشناسی آنها پژوهش انجام دهند و از نزدیک با فعالیت‌های آنسیترال آشنا شوند.

شرطیت عمومی از قبل تهیه شده در متن قراردادها، حقوق و تکالیف طرفین قرارداد را به طور مناسب و منصفانه‌ای تعیین نمود. به عنوان مثال، آنسیترال در سال ۱۹۷۶ مجموعه مقرراتی را در خصوص داوری تهیه و منتشر نمود.^۱ این مقررات شامل یک مجموعه ای منسجم مقررات شکلی در خصوص حل و فصل اختلافات تجاری بین المللی از طریق داوری است. این مقررات به صورت کنوانسیون و یا قانون نمونه ارائه نشده و در صورتی نسبت به افراد لازم الاجرا خواهد شد که طرفین قرارداد موافقت نمایند که اختلاف خود را مطابق با مقررات داوری آنسیترال حل و فصل نمایند. بنابراین افراد اعم از حقیقی و حقوقی می‌توانند توافق نمایند که اختلافات حاصله و یا آتی آنان مطابق با مقررات داوری آنسیترال حل و فصل گردد. البته طرفین قرارداد آزاد هستند که مقررات مذبور را با تغییراتی قبول کنند و یا برخی از مقررات آن را کلاً نپذیرند.^۲ بر همین منوال، آنسیترال در سال ۱۹۸۰ مبادرت به تهیه و انتشار مقررات مربوط به سازش نمود که در صورت توافق طرفین بر آن مقررات، اختلافات ناشی از قرارداد ابتدا از طریق سازش براساس آن مقررات حل و فصل می‌شود.^۳

آخرین روشی که برای نوسازی و یکسان‌سازی قوانین تجارت بین الملل توسط آنسیترال اتخاذ شده است از ابزارهای تبیینی است. بدین منظور آنسیترال مجموعه‌ای از راهنمایها را منتشر می‌کند که به

۱ - UNCITRAL Arbitration Rules (۱۹۷۶)

۲ - چنانچه در دعاوی ایران و آمریکا، دولت جمهوری اسلامی ایران و ایالات متحده آمریکا موافقت نمودند که کلیه دعاوی خود را از طریق داوری و بر اساس مقررات داوری آنسیترال (با اصلاحاتی) حل و فصل نمایند. برای دیدن متن این مقررات و اصلاحات به عمل آمده توسط طرفین مراجعه شود به: دفتر خدمات حقوقی بین المللی؛ مجله حقوقی؛ سال ۱۳۶۴؛ شماره ۲؛ ص ۲۰۴ به بعد.

۲ - UNCITRAL Conciliation Rules (۱۹۸۰)